

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

MINISTARSTVO FINANCIJA

ISKAZ O PROCJENI UČINAKA PROPISA ZA

PRIJEDLOG ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Zagreb, 13. veljače 2013.

1. PROBLEM

U okviru priprema carinske službe za funkcioniranje na jedinstvenom carinskom području Carinske unije kao i primjenu izravno obvezujućih carinskih propisa Europske unije (EU) od dana pristupanja, uz istovremeni prestanak važenja i primjene hrvatskih carinskih propisa, neophodno je omogućiti zakonodavne pretpostavke kako bi carinska služba bila u mogućnosti djelotvorno i u potpunosti provoditi propise carinskog, trošarinskog i poreznog sustava EU i Republike Hrvatske (RH) te osigurati njihovu učinkovitu primjenu i provedbu razvojem administrativnih i operativnih kapaciteta u skladu s najboljom carinskom praksom zemalja članica EU kao i potpunu uspostavu i implementaciju svih specifičnih instituta i sustava.

Važeći Zakon o carinskoj službi (NN 83/2009, 49/2011, 34/2012) ne propisuje na zadovoljavajući način sve segmente rada i djelovanja carinske službe u uvjetima članstva RH u EU te je stoga neophodno stvoriti pretpostavke za daljnje usklađivanje hrvatskog carinskog sustava i položaja carinske službe sa carinskim sustavom EU i položajem carinskih službi u EU.

Vezano uz isto, donošenjem novog Zakona o carinskoj službi stvorile bi se zakonske pretpostavke za kvalitetnije ostvarivanje fiskalne uloge carinske službe, kao i uspostave sigurnosnih elemenata, te efikasnijeg suzbijanja „sive ekonomije“, svih oblika krijumčarenja, pranja novca i ostalih oblika kažnjivih ponašanja, a koje su nužne obzirom na promjene u carinskoj službi koje će uslijediti pristupanjem EU.

2. CILJEVI

Zakonom će se učinkovitije urediti nadležnost, ustroj i upravljanje carinskom službom, odgovornosti carinskih službenika te posebnosti u radno-pravnom položaju i materijalnim pravima carinskih službenika čime će se ostvariti pretpostavke neophodne za provedbu sigurnosne i fiskalne uloge carinske službe u uvjetima djelovanja u okvirima zajedničkog tržišta carinske unije EU.

3. MOGUĆE OPCIJE

3.1. OPCIJA 1 – ne poduzimati ništa (nenormativno rješenje)

Zakon o carinskoj službi (NN 83/2009, 49/2011, 34/2012) ne regulira na odgovarajući način sva područja rada i djelovanja carinske službe u okvirima članstva RH u EU te je stoga neophodno stvoriti pretpostavke za daljnje usklađivanje hrvatskog carinskog sustava i položaja carinske službe sa carinskim sustavom EU i položajem carinskih službi u EU.

3.2. OPCIJA 2: - (nenormativno rješenje)

Ukoliko bi sadašnje zakonodavno stanje ostalo nepromijenjeno, tj. ukoliko bi važeći Zakon o službi ostao na snazi nastala bi situacija u kojoj carinska služba RH ne bi imala

odgovarajuće nadležnosti, ustrojstvo kao niti sustav upravljanja s kojim bi učinkovito i djelotvorno odgovorila svim izazovima dosljedne i ujednačene primjene izravno obvezujućih carinskih propisa EU čime bi, s danom pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije, nastupila nemogućnost osiguranja učinkovite primjene i provedbe carinskih, trošarinskih i poreznih propisa EU i RH a time i sve negativne posljedice ugrožavanja sigurnosti zajedničkog tržišta, sigurnosti građana i fiskalne stabilnosti kako RH tako i EU.

3.3. OPCIJA 3: - (normativno rješenje)

Donošenje novog Zakona o carinskoj službi nužno je kako bi se stvorile zakonske pretpostavke za odgovarajuće nadležnosti, preustroj te sustav upravljanja čime će se ostvariti pretpostavke neophodna za provedbu sigurnosne i fiskalne uloge carinske službe u uvjetima djelovanja u okvirima zajedničkog tržišta carinske unije EU.

3.4. OPCIJA 4: - (normativno rješenje)

Donošenje dva posebna zakona, odnosno zakona kojima bi se odvojeno propisali poslovi carinske službe, organizacija i radno-pravni položaj carinskih službenika te prekršajne odredbe i zakona koji propisuje isključivo ovlasti carinskih službenika. Međutim, navedeno rješenje bi nepotrebno opteretilo postupanje pri provedbi propisa, središnja tijela državne uprave te sudionike u carinskim postupcima. Posebno jer nakon izrade više zakona slijedi i izrada i primjena potrebnih podzakonskih akata, te bi se poslovi u slučaju izrade dva ili više zasebnih zakona još više usložili bez potrebe.

4. USPOREDBA OPCIJA

Opcije	Koristi	Troškovi
Opcija 1: ne poduzimati ništa	Nema – upitno osiguranje učinkovite primjene i provedbe carinskih, trošarinskih i poreznih propisa EU i RH	
Opcija 2: (nenormativno rješenje)	Nema – upitno osiguranje učinkovite primjene i provedbe carinskih, trošarinskih i poreznih propisa EU i RH	
Opcija 3: (normativno rješenje)	Stvorene zakonske pretpostavke za odgovarajuće nadležnosti, ustroj te sustav upravljanja čime će se ostvariti pretpostavke neophodna za provedbu sigurnosne i fiskalne uloge carinske službe u uvjetima djelovanja u okvirima zajedničkog tržišta carinske unije EU	Predloženim Zakonom mijenja se unutarnje ustrojstvo Carinske uprave ili Ministarstva financija u cjelini, te njegovo donošenje ne uvjetuje povećanje broja državnih službenika ili opsega njihove djelatnosti, pa sukladno tome ne uvjetuje niti povećanje rashoda državnog proračuna po tom osnovu
Opcija 4: (normativno rješenje)	Nema – komplicira se situacija u odnosu na prethodno rješenje	Dodatno usložavanje normativnih rješenja može rezultirati povećanjem potreba za dodatnim izvršiteljima u tijelima državne uprave ali i kod sudionika carinskih postupaka

UPUTA: Ovaj dio Iskaza popunjava se pri ažuriranju Nacrta prijedloga Iskaza, a nakon provedenog savjetovanja i ponovno se ažurira nakon javne rasprave kod izrade Prijedloga Iskaza

5. SAVJETOVANJE

<i>Savjetovanje se provodi u trajanju od 30 dana.</i>

6. PREPORUČENA OPCIJA

--

7. PRAĆENJE PROVEDBE I EVALUACIJA
--

--

8. PRILOZI

--