



**Ministarstvo financija**

# **FISKALNA POLITIKA REPUBLIKE HRVATSKE U 2020.**

***dr.sc. Zdravko Marić***  
***Potpredsjednik Vlade RH i***  
***ministar financija***

Zagreb, studeni 2019.

# ***Makroekonomski okvir***

---

- ◆ Okvir makroekonomske politike RH određen je pozitivnim kretanjima ekonomske aktivnosti, temeljenim na rastu osobne potrošnje, investicija uz snažniju apsorpciju sredstava iz EU fondova te izvoza roba i usluga.
- ◆ U 2019. predviđa se realni rast BDP-a od 2,8%, u 2020. od 2,5%, a u 2021. i 2022. godini od 2,4%.
- ◆ U čitavom projekcijskom razdoblju predviđa se stabilna inflacija ispod 1,5%.
- ◆ Očekuje se i nastavak povoljnih kretanja na tržištu rada pri čemu će anketna stopa nezaposlenosti bilježiti daljnje smanjenje prema 6,3% u 2022. godini.



# Makroekonomske projekcije 2019. - 2022.

	2018.	Projekcija 2019.	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.
<b>Bruto domaći proizvod (BDP)</b>					
<b>BDP, realni rast (%)</b>	<b>2,6</b>	<b>2,8</b>	<b>2,5</b>	<b>2,4</b>	<b>2,4</b>
Osobna potrošnja <sup>1</sup>	3,5	3,4	3,4	3,1	3,0
Državna potrošnja	2,9	3,2	2,7	2,6	2,6
Bruto investicije u fiksni kapital	4,1	8,5	6,1	5,4	5,2
Izvoz roba i usluga	2,8	2,3	2,6	3,0	3,0
Izvoz roba	2,8	2,4	3,4	4,0	4,0
Izvoz usluga	2,9	2,2	1,9	2,0	2,2
Uvoz roba i usluga	5,5	6,1	5,4	5,2	5,1
Uvoz roba	5,2	5,8	5,2	5,1	5,1
Uvoz usluga	6,6	7,7	5,9	5,4	5,1
<b>Konačna potražnja, realni rast (%)</b>	<b>3,6</b>	<b>3,9</b>	<b>3,4</b>	<b>3,3</b>	<b>3,3</b>
<b>Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)</b>					
Domaća potražnja	3,4	4,3	3,8	3,6	3,5
Promjena zaliha	0,5	0,3	0,0	0,0	0,0
Neto izvoz	-1,3	-1,9	-1,4	-1,2	-1,2
<b>Doprinosi rastu BDP-a (postotni bodovi)</b>					
Osobna potrošnja <sup>1</sup>	2,0	2,0	2,0	1,8	1,8
Državna potrošnja	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5
Bruto investicije u fiksni kapital	0,8	1,7	1,3	1,2	1,2
Izvoz roba i usluga	1,4	1,2	1,3	1,5	1,5
Uvoz roba i usluga	-2,7	-3,1	-2,8	-2,7	-2,7
<b>Deflator BDP-a, stopa promjene (%)</b>	<b>1,7</b>	<b>1,5</b>	<b>2,1</b>	<b>1,7</b>	<b>1,8</b>
<b>Indeks potrošačkih cijena, stopa promjene (%)</b>	<b>1,5</b>	<b>0,8</b>	<b>1,3</b>	<b>1,4</b>	<b>1,4</b>
<b>Tržište rada</b>					
Stopa nezaposlenosti (%)	8,4	7,0	6,4	6,3	6,3
Zaposlenost, stopa promjene (%)	1,8	1,8	1,5	1,3	1,2
Prosječna bruto plaća zaposlenih u pravnim osobama, stopa promjene (%)	4,9	3,7	4,1	3,2	3,1



# Prihodi državnog proračuna u 2020.

- ◆ **Prijedlog proračuna za 2020.** održava jasnu politiku Vlade RH koja se temelji na stabilnim i održivim javnim financijama u cilju stvaranja preduvjeta za trajniji ekonomski rast, pri čemu se posebna pažnja posvećuje odgovarajućoj skrbi za sve slojeve stanovništva.
- ◆ **Ukupni prihodi državnog proračuna u 2020. projicirani su u iznosu od 145,1 milijardu kuna,** što predstavlja rast od 6,7% u odnosu na plan 2019. (odnosno 5,4% u odnosu na novi plan 2019.)
- ◆ **Ukupni prihodi u 2020. određeni su očekivanim rastom gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir fiskalne učinke četvrtog kruga porezne reforme.**
  - porezni prihodi bilježe rast od 3,1% u odnosu na novi plan 2019.
    - PDV – 55,9 milijardi kuna - rast 3,5%
    - posebni porezi i trošarine – 16,6 milijardi kuna – rast od 2,3%
    - porez na dobit – 9,3 milijarde kuna – rast od 1,9%
  - doprinosi – 25 milijardi kuna – rast od 3,9%
  - pomoći – 18,8 milijardi kuna – rast od 23,2%
    - ubrzanje apsorpcije sredstava iz EU fondova



# Prihodi državnog proračuna 2018. - 2022.

Prihodi državnog proračuna		Ostvarenje 2018.	Plan 2019.	Indeks 19./18.	Novi plan 2019.	Plan 2020.	Indeks 20./19. n.p.	Indeks 20./19. p.	Projekcija 2021.	Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.
<b>UKUPNO</b>		<b>129.395.205.925</b>	<b>136.080.228.996</b>	<b>105,2</b>	<b>137.721.568.318</b>	<b>145.139.599.144</b>	<b>105,4</b>	<b>106,7</b>	<b>148.787.571.582</b>	<b>102,5</b>	<b>152.533.168.186</b>	<b>102,5</b>
<b>6</b>	<b>PRIHODI POSLOVANJA</b>	<b>128.793.340.376</b>	<b>135.299.732.107</b>	<b>105,1</b>	<b>136.743.244.925</b>	<b>144.130.275.512</b>	<b>105,4</b>	<b>106,5</b>	<b>147.751.821.186</b>	<b>102,5</b>	<b>151.495.404.152</b>	<b>102,5</b>
<b>61</b>	<b>Prihodi od poreza</b>	<b>78.020.447.388</b>	<b>78.518.085.956</b>	<b>100,6</b>	<b>81.578.911.370</b>	<b>84.092.618.230</b>	<b>103,1</b>	<b>107,1</b>	<b>86.699.979.817</b>	<b>103,1</b>	<b>89.507.789.793</b>	<b>103,2</b>
611	Porez i prizrec na dohodak	20.370.626	0	#	0	0	#	#	0	#	0	#
612	Porez na dobit	8.487.926.087	8.828.128.692	104,0	9.177.581.325	9.349.288.836	101,9	105,9	9.663.316.589	103,4	9.995.795.671	103,4
613	Porezi na imovinu	0	0	#	0	0	#	#	0	#	0	#
614	<b>Porezi na robu i usluge</b>	<b>69.161.155.409</b>	<b>69.230.030.897</b>	<b>100,1</b>	<b>72.040.532.967</b>	<b>74.383.403.027</b>	<b>103,3</b>	<b>107,4</b>	<b>76.671.217.745</b>	<b>103,1</b>	<b>79.242.163.294</b>	<b>103,4</b>
6141	- Porez na dodanu vrijednost	51.561.678.560	51.765.495.720	100,4	54.004.770.503	55.880.523.682	103,5	107,9	58.113.224.164	104,0	60.631.897.790	104,3
6142	- Porez na promet	4.710.229	0	#	844.821	0	#	#	0	#	0	#
6143	- Posebni porezi i trošarine	15.872.140.791	15.723.992.325	99,1	16.201.992.254	16.578.573.007	102,3	105,4	16.586.143.156	100,0	16.587.127.090	100,0
615	Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	349.745.924	459.926.367	131,5	360.494.922	359.926.367	99,8	78,3	365.445.483	101,5	269.830.829	73,8
616	Ostali prihodi od poreza	1.249.342	0	#	302.156	0	#	#	0	#	0	#
<b>62</b>	<b>Doprinosi</b>	<b>24.907.167.378</b>	<b>24.062.895.882</b>	<b>96,6</b>	<b>24.062.895.882</b>	<b>24.997.530.987</b>	<b>103,9</b>	<b>103,9</b>	<b>26.152.979.066</b>	<b>104,6</b>	<b>27.334.894.704</b>	<b>104,5</b>
622	Doprinosi za mirovinsko osiguranje	22.782.813.423	24.062.895.882	105,6	23.840.895.882	24.997.530.987	104,9	103,9	26.152.979.066	104,6	27.334.894.704	104,5
623	Doprinosi za zapošljavanje	2.124.353.955	0	#	222.000.000	0	#	#	0	#	0	#
<b>63</b>	<b>Pomoći</b>	<b>10.718.697.161</b>	<b>17.453.160.252</b>	<b>162,8</b>	<b>15.227.024.087</b>	<b>18.756.008.373</b>	<b>123,2</b>	<b>107,5</b>	<b>18.676.292.827</b>	<b>99,6</b>	<b>18.293.242.741</b>	<b>97,9</b>
<b>64</b>	<b>Prihodi od imovine</b>	<b>2.260.960.091</b>	<b>2.536.960.913</b>	<b>112,2</b>	<b>2.325.076.450</b>	<b>2.366.057.719</b>	<b>101,8</b>	<b>93,3</b>	<b>2.132.736.373</b>	<b>90,1</b>	<b>2.054.657.237</b>	<b>96,3</b>
<b>65</b>	<b>Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada</b>	<b>4.536.444.439</b>	<b>4.332.714.704</b>	<b>95,5</b>	<b>4.463.179.714</b>	<b>4.601.905.156</b>	<b>103,1</b>	<b>106,2</b>	<b>4.669.168.598</b>	<b>101,5</b>	<b>4.755.263.339</b>	<b>101,8</b>
<b>66</b>	<b>Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija</b>	<b>1.330.609.807</b>	<b>1.263.832.728</b>	<b>95,0</b>	<b>1.360.809.720</b>	<b>1.284.743.999</b>	<b>94,4</b>	<b>101,7</b>	<b>1.286.080.229</b>	<b>100,1</b>	<b>1.278.672.066</b>	<b>99,4</b>
<b>67</b>	<b>Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a temeljem ugovornih obveza</b>	<b>6.467.806.202</b>	<b>6.579.136.642</b>	<b>101,7</b>	<b>7.111.284.914</b>	<b>7.412.112.545</b>	<b>104,2</b>	<b>112,7</b>	<b>7.506.382.484</b>	<b>101,3</b>	<b>7.640.253.012</b>	<b>101,8</b>
<b>68</b>	<b>Kazne, upravne mjere i ostali prihodi</b>	<b>551.207.911</b>	<b>552.945.030</b>	<b>100,3</b>	<b>614.062.788</b>	<b>619.298.503</b>	<b>100,9</b>	<b>112,0</b>	<b>628.201.792</b>	<b>101,4</b>	<b>630.631.260</b>	<b>100,4</b>
<b>7</b>	<b>PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE</b>	<b>601.865.549</b>	<b>780.496.889</b>	<b>129,7</b>	<b>978.323.393</b>	<b>1.009.323.632</b>	<b>103,2</b>	<b>129,3</b>	<b>1.035.750.396</b>	<b>102,6</b>	<b>1.037.764.034</b>	<b>100,2</b>



# ***Rashodi državnog proračuna u 2020. (1)***

---

- ◆ **Ukupni rashodi državnog proračuna u 2020. planirani su u iznosu od 147,3 mlrd kn što je za 5% ili 7,0 mlrd kn više u odnosu na državni proračun za 2019. (povećanje od 8,3 mlrd kn u odnosu na novi plan)**
- ◆ **Od ukupnog povećanja od 7,0 mlrd kn u odnosu na državni proračun za 2019.:**
  - 3,6 mlrd kuna odnosi se na povećanje rashoda koji se financiraju iz općih izvora
    - opći izvori: porezni prihodi, doprinosi, prihodi od imovine itd.
  - 3,4 mlrd kuna povećavaju se rashodi koji se financiraju iz vlastitih i namjenskih izvora, uključujući EU pomoći
    - prihodi iz EU fondova
    - vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika u sustavu znanosti, pravosuđa, zdravstva, zaštite okoliša itd.



# Rashodi državnog proračuna u 2020. (2)

- ◆ Najznačajnija povećanja rashoda odnose se na:
  - mirovine (indeksacija mirovina po općim i posebnim propisima i očekivani porast broja umirovljenika) u iznosu od 2,5 milijardi kuna, odnosno 1,7 milijardi u odnosu na novi plan 2019.,
  - rashode za zaposlene uslijed pune primjene povećanja osnovice iz 2019. godine i primjene očekivanog povećanja osnovice za izračun plaće za 6,12% u 2020. godini u iznosu od 1,7 milijardi kuna, odnosno 1,2 milijarde kuna u odnosu na novi plan 2019.,
  - primjene mjera demografske politike, u prvom redu povećanja naknada za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta za što je osigurano dodatnih 160,6 milijuna kuna i
  - osiguravanje sredstava za kompenzacijske mjere jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 507,0 milijuna kuna.



# Ukupni rashodi državnog proračuna 2018. - 2022.

ukupno svi izvori		Izvršenje 2018.	Tekući plan 2019.	Indeks 19./18.	Prijedlog 2020.	Indeks 20./19.	Projekcija 2021.	Indeks 21./20.	Projekcija 2022.	Indeks 22./21.
UKUPNO		129.586.736.195	140.268.504.150	108,2	147.292.059.430	105,0	148.988.472.946	101,2	150.744.443.597	101,2
- 3	Rashodi poslovanja	126.843.245.521	134.850.185.636	106,3	141.374.436.695	104,8	143.609.717.834	101,6	146.146.168.108	101,8
31	Rashodi za zaposlene	28.112.802.532	29.091.014.217	103,5	22.790.909.389	78,3	23.437.479.902	102,8	23.546.629.335	100,5
32	Materijalni rashodi	13.103.988.574	14.458.318.248	110,3	15.440.705.945	106,8	15.211.388.465	98,5	15.241.047.906	100,2
34	Financijski rashodi	9.208.872.257	9.710.833.427	105,5	8.057.926.522	83,0	7.393.987.029	91,8	7.455.911.303	100,8
35	Subvencije	6.635.625.525	6.984.275.835	105,3	6.613.497.160	94,7	6.679.042.068	101,0	6.941.334.785	103,9
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	15.251.732.995	17.003.296.316	111,5	29.835.154.580	175,5	29.749.826.601	99,7	30.746.470.449	103,4
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	47.769.032.577	48.910.390.843	102,4	51.380.583.379	105,1	52.993.032.012	103,1	54.673.419.876	103,2
38	Ostali rashodi	6.761.191.060	8.692.056.750	128,6	7.255.659.720	83,5	8.144.961.757	112,3	7.541.354.454	92,6
- 4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.743.490.674	5.418.318.514	197,5	5.917.622.735	109,2	5.378.755.112	90,9	4.598.275.489	85,5





# Manjak/višak proračuna opće države 2018. - 2022.

(u milijunima kuna)	2018.	Plan 2019.	Novi plan 2019.	Projekcija 2020.	Projekcija 2021.	Projekcija 2022.
<b>DRŽAVNI PRORAČUN</b>						
Ukupni prihodi	129.395	136.080	137.722	145.140	148.788	152.533
% BDP-a	33,8	34,1	34,5	34,8	34,2	33,7
Ukupni rashodi	129.587	140.269	138.986	147.292	148.988	150.744
% BDP-a	33,9	35,1	34,8	35,3	34,3	33,3
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>-192</b>	<b>-4.188</b>	<b>-1.265</b>	<b>-2.152</b>	<b>-201</b>	<b>1.789</b>
% BDP-a	-0,1	-1,0	-0,3	-0,5	0,0	0,4
<b>IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI</b>						
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>2.622</b>	<b>1.104</b>	<b>1.746</b>	<b>725</b>	<b>1.095</b>	<b>1.476</b>
% BDP-a	0,7	0,3	0,4	0,2	0,3	0,3
<b>KONSOLIDIRANA LOKALNA DRŽAVA</b>						
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>-422</b>	<b>-475</b>	<b>-480</b>	<b>-601</b>	<b>-628</b>	<b>-653</b>
% BDP-a	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
<b>OPĆI PRORAČUN, nacionalna metodologija</b>						
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>2.009</b>	<b>-3.559</b>	<b>2</b>	<b>-2.028</b>	<b>266</b>	<b>2.612</b>
% BDP-a	0,5	-0,9	0,0	-0,5	0,1	0,6
<b>TRGOVAČKA DRUŠTVA I OSTALE PRAVNE OSOBE U SEKTORU OPĆE DRŽAVE</b>						
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>1.782</b>	<b>868</b>	<b>1.528</b>	<b>1.109</b>	<b>1.196</b>	<b>1.244</b>
% BDP-a	0,5	0,2	0,4	0,3	0,3	0,3
<b>OSTALE PRILAGODBE</b>						
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>-2.799</b>	<b>1.328</b>	<b>-2.112</b>	<b>1.548</b>	<b>88</b>	<b>-44</b>
% BDP-a	-0,7	0,3	-0,5	0,4	0,0	0,0
<b>KONSOLIDIRANA OPĆA DRŽAVA, ESA 2010 metodologija</b>						
<b>Ukupni manjak/višak</b>	<b>992</b>	<b>-1.364</b>	<b>-582</b>	<b>629</b>	<b>1.550</b>	<b>3.811</b>
% BDP-a	0,3	-0,3	-0,1	0,2	0,4	0,8



# Kretanje javnog duga 2012. - 2022.

